



CONSEJO DE
CAMBIO CLIMÁTICO

PUERTO RICO

GRUPO DE TRABAJO: ECONOMÍA Y SOCIEDAD

Luis E. Rodríguez - Rivera

Katia Avilés - Vázquez

Félix Aponte - González



WG3 Sociedad y Economía: ***Política y Gobernanza Climática***

Prof. Luis E. Rodríguez Rivera
Escuela de Derecho UPR/CAMBIO

- Resolución 43/53 de la AGNU, de 6.12.1988
- Comité Intergubernamental de Negociación (CIN), 1990
- Adopción del CMCC el 9.5.1992, en vigor desde 21.3.1994
 - COP 1, Berlín, 1995
 - COP 2, Ginebra, 1996
 - COP 3, Kioto, 1997: Adopción del PK, en vigor desde 16.2.2005
 - COP 4, Buenos Aires, 1998: Adopción Plan Acción Buenos Aires
 - COP 5, Bonn, 1999
 - COP 6, La Haya, 2000 y Bonn, 2001
 - COP 7, Marrakech, 2001: Adopción Acuerdos de Marrakech
 - COP 8, Nueva Delhi, 2002: Adopción de la Declaración de Delhi
 - COP 9, Milán, 2003
 - COP 10, Buenos Aires, 2004

- COP 11/MOP 1, Montreal, 2005
- COP 12/MOP 2, Nairobi, 2006
- COP 13/MOP 3, Bali, 2007
- COP 14/MOP 4, Poznan, 2008
- COP 15/MOP 5, Copenhagen, 2009
- COP 16/MOP 6, Cancún, 2010
- COP 17/MOP 7, Durban, 2011
- COP 18/MOP 9, Doha, 2012
- COP 19/MOP 9, Varsovia, 2013
- COP 20/MOP 10, Lima, 2014
- COP 21/MOP 11, Paris, 2015
- COP 22/MOP 12, Marrakech, 2016
- COP 23/MOP 13, Bonn, 2017
- COP 24/MOP 14, Katowice, 2018
- COP 25/MOP 15, Madrid, 2020
- COP26/MOP 16, Glasgow, 2021

- **CMCC 1992** – partes se comprometieron a estabilizar emisiones gases invernaderos a niveles de 1990 para el 2020.
- **Protocolo Kioto 1997** – 37 países se comprometieron a reducir seis gases invernaderos no contemplados en el Protocolo de Montreal (1987):
 - CO₂ dióxido de carbono,
 - N₂O óxido de nitrógeno,
 - CH₄ metano,
 - HFC hidroclorofluorcarbonos,
 - PFC perfluorcarbonos,
 - SF₆ hexafluorido sulfúrico
- USA no ha ratificado/Canadá se retiró

Reducción CO₂e para el periodo 2008-2012 (vinculante)

- 8% = UE, Liechtenstein, Mónaco, Republica Checa, Rumania, Bulgaria, Eslovaquia, Eslovenia, Estonia, Letonia, y Lituania
- 7% = USA*
- 6% = Japón, Canadá, Hungría, Polonia
- 5% = Croacia
- 0% = Federación Rusa, Ucrania, Nueva Zelanda
- +1% = Noruega
- +8% = Australia
- +10% = Islandia

- Fomentar la eficiencia energética en los distintos sectores
- Protección y mejora de los sumideros
- Promoción de prácticas sostenibles de gestión forestal
- Aumento del uso de energías renovables y tecnologías de secuestro de carbono
- Medidas para limitar y/o reducir emisiones de gases de efecto invernadero, no controladas por el Protocolo de Montreal, en el sector energía, transporte, procesos industriales, agricultura, uso del suelo y silvicultura, y residuos.
- Reducción progresiva de las deficiencias del mercado con incentivos fiscales, exenciones tributarias y subvenciones que no sean contrarias al objetivo de la Convención

Importancia =

- (i) Objetivos mandatorios para emisiones de gases invernaderos aplicables a países desarrollados +
 - (ii) Compromisos varían de país a país +
 - (iii) Mecanismos flexibles para alcanzar los objetivos
- Ausencia de Estados Unidos, Canadá y países no desarrollados = “***race to the bottom***”

Reducción CO₂e para el periodo 2013-2020 (no vinculante)

- Australia: **25%** (2000)
- Bielorrusia: **5-10%** (1990)
- Canadá*: **17%** (2005)
- Croacia: **5%** (1990)
- EU: **20-30%** (1990)
- Islandia: **30%** (1990)
- Japón: **3,8%** (2005)
- Kazajistán: **15%** (1990)
- Liechtenstein: **20%** (1990)
- Mónaco: **30%** (1990)
- Nueva Zelanda: **5%** (1990)
- Noruega: **30-40%** (1990)
- Rusia: **15-20%** (1990)
- Suiza: **20-30%** (1990)
- Ucrania: **20%** (1990)
- USA*: **17%** (2005)/2050

- **192 países* + UE = 98.6% de emisiones**

- **Objetivo** = mantener calentamiento global significativamente por debajo de 2° C, con reducciones de gases invernaderos dirigidos a balancear temperatura en 1.5° C

- **Compromisos =**
 - (i) Someter contribuciones determinadas a nivel nacional (*nationally determined contributions*) cada 5 años +
 - (ii) Reportar regularmente las emisiones +
 - (iii) Comunicar esfuerzos de implementación

Pronóstico después de COP 26 = Negativo



- USA Contribución determinada a nivel nacional (USA *nationally determined contribution*) =

“Economy-wide target” para reducir emisiones netas de gases invernaderos un 50-52% por debajo de sus niveles de 2005 para el 2030

*<https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/United%20States%20of%20America%20First/United%20States%20NDC%20April%2021%202021%20Final.pdf>

Estrategias

- **Electricidad:** “100 percent carbon pollution-free electricity by 2035, which could be achieved through multiple cost-effective technology and investment pathways”
- **Edificios:** “energy efficiency and efficient electric heating and cooking in buildings” and “new technologies to reduce emissions associated with construction”
- **Industria:** “support research, development, demonstration, commercialization, and deployment of very low- and zero-carbon industrial processes and products”

➤ **Transportación:**

- tailpipe emissions & efficiency standards
- incentives for zero emission personal vehicles
- funding for charging infrastructure to support multi-unit dwellings, public charging, + long-distance travel
- research, development, demonstration, and deployment efforts to support advances in very low carbon new-generation renewable fuels
- investment in transit, rail, biking, and pedestrian improvements to reduce the need for vehicle miles traveled
- support decarbonization of international maritime and aviation energy

- **Agriculture and land:** “reduce emissions from forests and agriculture and enhance carbon sinks through a range of programs and measures for ecosystems”

- **Non-CO2 Greenhouse Gas Emissions:**
 - phase down the use of hydrofluorocarbons
 - update methane standards and invest in plugging leaks from wells and mines and across the natural gas distribution infrastructure
 - Offer programs and incentives to improve agricultural productivity through practices and technologies that also reduce agricultural methane and N2O

President Trump:

- Executive Order 13783: Promoting Energy Independence and Economic Growth (2017). Revoked by President Biden (2021).

President Biden:

- Executive Order 13990: Protecting Public Health and the Environment and Restoring Science to Tackle Climate Crisis
- Executive Order 14008: Tackling the Climate Crisis at Home and Abroad
- Executive Order 14013: Rebuilding and Enhancing Programs to Resettle Refugees and Planning for the Impacts of Climate Change on Migration

- NRDC v. EPA, 464 F.3d 1 (D.C. Cir. 2006) – EPA no tiene obligación legal de asegurar que sus reglas para la producción y consumo de “methyl bromide”, sustancia que agota capa de ozono, cumpla con las decisiones para su uso tomadas por las partes del Protocolo de Montreal.
- Massachusetts v. EPA, 548 US 497 (2007) – Ley de Aire Limpio autoriza a la EPA a regular gases invernaderos si se determina (forms a judgment) que emisiones particulares (vehículos de motor nuevos) contribuyen al cambio climático.

Demandas relacionadas con cambio climático USA =

- 1,337 → 1986 a 2020
- 736 → 2015 a 2020

*Ben Clapp and Casey J. Snyder, *Climate Change Litigation Trends 2015–2020*, 36(1) NAT. RESOURCE & ENV'T 1 (Summer 2021)

Constitución Estado Libre Asociado de Puerto Rico Artículo VI, Sección 19 (Disposiciones Generales)

“Será política pública del Estado Libre Asociado la más eficaz conservación de sus recursos naturales, así como el mayor desarrollo y aprovechamiento de los mismos para el beneficio general de la comunidad...”

- *Misión Industrial P.R. v. J.C.A (1998)* = “un **mandato** que debe observarse rigurosamente y que **prevalece sobre cualquier estatuto, reglamento u ordenanza** que sea contraria a éste”.

Orden Ejecutiva Núm. OE-2013-016

Ordena a la agencias de infraestructura a desarrollar estudios de vulnerabilidad de la infraestructura pública relacionados con el cambio climático, y a adoptar planes de adaptación. De 17 agencias que iniciaron los referidos estudios de vulnerabilidad, solo 3 completaron sus planes de adaptación: AAA (2015); CTPR (2016) y DRNA (2016).

Orden Ejecutiva Núm. OE-2013-018

Ordena a la AEE, DRNA y JCA a cuantificar las emisiones de gases invernaderos en Puerto Rico, y la elaboración de un plan para la reducción de estos gases para alcanzar la meta de carbono neutral en un tiempo razonable. Un informe sobre gases invernaderos se concluyó en 2014. El plan para la reducción de gases invernaderos no se completó.

Orden Ejecutiva Núm. OE-2018-045

Ordena la creación del Grupo de Trabajo Multisectorial para Mitigar el Cambio Climático con el objetivo de establecer y recomendar iniciativas de política pública dirigidas a proteger el ambiente y mitigar el cambio climático.

Orden Ejecutiva Núm. OE-2018-051

Enmienda OE-2018-045 para aclarar cuáles serán integrantes de la Asamblea Legislativa que integrarán el Grupo de Trabajo.

- **Ley Núm. 82-2010**, “Ley de Política Pública de Diversificación Energética por Medio de la Energía Renovable Sostenible y Alternativa en Puerto Rico” = establecer las normas para fomentar la generación de energía renovable.
- **Ley Núm. 17-2019**, “Ley de Política Pública Energética de Puerto Rico” = establecer la política pública energética de Puerto Rico.
- **Ley Núm. 33-2019**, “Ley de Mitigación, Adaptación y Resiliencia al Cambio Climático de Puerto Rico” =
 - política pública cambio climático
 - mitigación, adaptación y resiliencia por sectores
 - inventario emisiones GHGs
 - Plan de Mitigación, Adaptación y Resiliencia al Cambio Climático
 - Comité de Expertos y Asesores sobre Cambio Climático
 - Comisión Conjunta sobre Mitigación, Adaptación y Resiliencia al CC

Comité de Expertos y Asesores sobre Cambio Climático

- *Cursos de Acción (COAs) para corregir, mitigar y prevenir los efectos del cambio climático en la Zona Costanera de Puerto Rico* (Oct./Nov. 2021) = **103 recomendaciones**
<https://ntc-prod-public-pdfs.s3.us-east-2.amazonaws.com/x3fljN1jEt50nFQ1N6-CUI250aI.pdf>
- Enero 2022, Gobernador Pierluissi aprueba **87 de las 103** recomendaciones.
- **16** de las recomendaciones referidas a las agencias para determinar mejor curso a seguir.

- Tribunal Supremo no se expresado sobre impacto o medidas de mitigación o adaptación relaciondos con cambio climático.
- Opinión Disidente de la ex Juez Asociada Fiol Matta en *Lozada Sánchez v. JCA*, 183 D.P.R. 356 (2011), cita opinion del Supremo, *Massachusetts v. EPA*.
- Pero, ante criterios de legitimación activa que está aplicando nuestro Tribunal Supremo, resulta improbable que litigios sobre cambio climático aumenten en la próxima década.



CLIMATE
CHANGE
COUNCIL
PUERTO RICO

¡MUCHAS GRACIAS!

PR-CCC.ORG